

# Квалификацию работников докажет независимая оценка квалификаций

Как введение профстандарта отразилось на отрасли воздушного транспорта, рассказывает комитет по профессиональным квалификациям.

С 1 сентября прошлого года вступил приказ Министерства труда и социальной защиты от 13.04.2021 года № 235н, утвердивший профессиональный стандарт «Специалист транспортной безопасности на воздушном транспорте гражданской авиации». Документ разработан в соответствии с нормативными правовыми актами в области обеспечения транспортной безопасности (ОТБ), утверждающими ограничения на выполнение работ, непосредственно связанных с ОТБ, порядок подготовки сил ОТБ, а также требования к их знаниям и умениям.

О том, как введение профстандарта отразилось на отрасли, мы говорили с руководителем Комитета по профессиональным квалификациям СПК воздушного транспорта, исполнительным директором Ассоциации «Авиационный персонал» **Анной Ермилиной** и членом СПК ВТ, руководителем рабочей группы, начальником группы досмотра грузов, багажа и бортовых запасов Службы

авиационной безопасности департамента транспортной безопасности ООО «Домодедово Секьюрети» **Дмитрием Седых**.

**Дмитрий Седых:**

Для разработки профессионального стандарта был привлечён широкий круг экспертов, обладающих обширными знаниями в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте и имеющих многолетний опыт работы в службах авиационной безопасности и подразделениях транспортной безопасности (ПТБ) аэропортов и эксплуатантов.

Профстандарт дал чёткую характеристику квалификациям, необходимым работникам сил ОТБ для осуществления деятельности по защите объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) и транспортных средств (ТС) воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства (АНВ).

Разрабатывая его, мы преследовали две цели. Учитывая, что современное предприятие, отвечающее за ОТБ на объектах воздушного транспорта, должно



уделять большое внимание работе с персоналом и качеством их знаний и умений, необходимо сделать отбор кандидатов более всего пригодных для успешного выполнения функционала по транспортной безопасности.

Профстандарт унифицирует требования для всех категорий работников. Это значительно снижает издержки работодателя в процедурах оценки персонала при приёме на работу, повышает качество отбора.

Кандидатов следует принимать на работу, только после тщательной проверки. Прямым доказательством этого тезиса стало то, что к последним террористическим атакам против гражданской авиации был причастен именно персонал аэропортов. Я говорю о ситуации в аэропорту Брюсселя и взрыве воздушного судна над Синайским полуостровом.

Сегодня есть единственный установленный законом способ подтвердить соответствие работника квалификации, требуемой по профстандарту в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238 «О независимой оценке квалификаций» (ФЗ-238), регулирующем процедуры профессионального экзамена и в том числе возможности налоговых вычетов при затратах на профессиональный экзамен.

Определение в профстандарте всей совокупности требований к работникам по основным функциям по ОТБ ОТИ и ТС воздушного транспорта гражданской авиации позволяет предприятию правильно выстроить кадровую политику и реально снизить риски.

Кроме того, важнейшим вопросом в работе с персоналом является его подготовка в области ОТБ и оценка качества такой подготовки.

Профессиональный стандарт — объективная основа для формирования образовательными организациями профессиональных программ с учётом имеющихся потребностей. Он позволяет оценить качество подготовки. Это необходимо для ответа на вопрос: отвечает ли полученная подготовка необходимым требованиям, достаточно ли глубоки и широки приобретённые ими знания, позволяют ли они максимально повысить вероятность достижения каждым отдельно взятым работником производственных показателей.

Выстраивание системы подготовки сил ОТБ — одна из важнейших задач предприятий, отвечающих за это.

**Профстандарт дал чёткую характеристику квалификациям, необходимым работникам сил ОТБ**





И ряд положительных тенденций уже намечился. Образовательные организации активно применяют учебные тренажёры, обеспечивающие имитацию действий работников ПТБ. Но подготовка только по дополнительным программам недостаточна. Применение современных систем безопасности и сложных технических средств досмотра требует отработки практических навыков.

Поэтому следующим важным шагом будет включение работников ПТБ из числа отдельных категорий сил ОТБ (например, работники ПТБ, осуществляющие досмотр, дополнительный досмотр и повторный досмотр в целях ОТБ; работники ПТБ, осуществляющие наблюдение или собеседование в целях ОТБ; работники субъекта транспортной инфраструктуры (СТИ), ПТБ, управляющие техническими средствами обеспечения транспортной безопасности (ТСОТБ)) в перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение и разработка соответствующего Федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования.

Но несмотря на это Федеральный закон от 29.12.2012 № 237-ФЗ «Об образовании в РФ» (ФЗ-237), независимо от его уровня, требует соответствия любых образовательных программ профстандартам.

Примечание: на воздушном транспорте ситуация с подготовкой персонала не стоит остро, так как наряду с обучением по дополнительным профессиональным программам в аэропортах сохранилась подготовка по авиационной безопасности. Классическая система — начальная подготовка, специальная профессиональная подготовка, повышение квалификации и текущая учёба.

**Анна Ермилина:**

Разработка профстандарта велась два года. За это время его положения прошли широкое профессионально-общественное обсуждение. Документ поддержан Росавиацией, Ространснадзором, Минтранс России, Межгосударственным авиационным комитетом и крупнейшими работодателями отрасли.

Учитывая важность вида профессиональной деятельности с точки зрения организации и обеспечения транспортной безопасности, вступление в силу профстандарта решило комплекс задач. Он утверждает единое наименование профессии и единые требования к квалификации работника по профессии на федеральном уровне в соответствии с актуальными и перспективными требованиями работодателей и государства. Кроме того, позволяет актуализировать программы подготовки работников по профессии в соответствии с актуальными и перспективными требованиями работодателей и государства. Создает условия для гармонизации международных и российских стандартов и рекомендуемой практики для повышения уровня транспортной безопасности, безопасности полётов. Создает условия для поддержания качества организации и ОТБ. Оптимизирует расходы на поиск, подбор и обучение работников. Повышает эффективность мониторинга актуальных и перспективных компетенций специалистов транспортной безопасности, а также анализа баланса трудовых ресурсов в организации транспортной и авиационной безопасности. Повышает эффективность независимой системы оценки квалификаций и аттестации специалистов транспортной безопасности, учитывающих требования национальной системы квалификаций Российской Федерации. Обеспечивает единство требований оценки профессиональной компетентности и квалификации работника.

**Применяют ли стандарт работодатели?**  
**Анна Ермилина:**

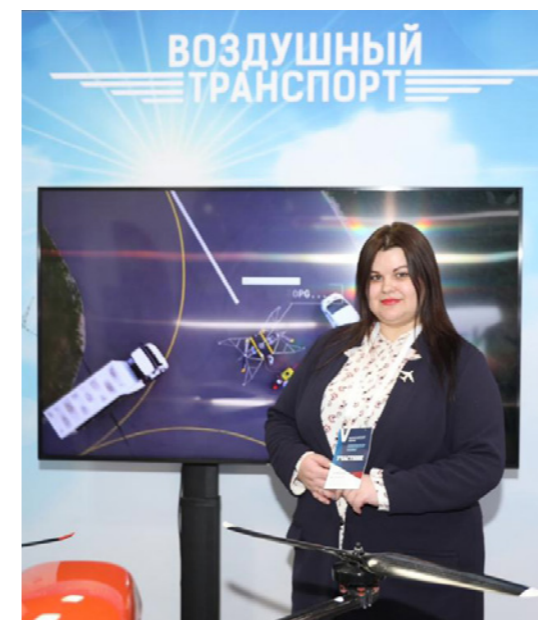
С 1 сентября прошлого года работодатели обязаны применять профессиональный стандарт «Специалист транспортной безопасности на воздушном транспорте гражданской авиации» в части требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, если такие требования

установлены ТК РФ, федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (статья 195.3 ТК РФ). Также профстандарт обязателен в части соответствия наименования должностей, профессий, специальностей и квалификационных требований наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если в соответствии с ТК РФ или иными федеральными законами с выполнением работ по этим должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений (ч. 2 ст. 57 ТК РФ).

Более того, если не применять профстандарт в ситуации, когда этого требуют закон или иные нормативные правовые акты, нарушители (организация и её руководитель) могут быть привлечены к ответственности на основании статьи 5.27 КоАП РФ. Первичный штраф для компаний — от 30 до 50 тысяч рублей, а «рецидивный» — до 70 000 рублей.

Для организаций с государственным участием по Постановлению Правительства РФ от 27.06.2016 № 584 давно существует обязанность применять профстандарты.

Однако применение профстандартов связано в том числе и с независимой оценкой квалификаций по ФЗ-238, которая будет возможна в конце этого года, поскольку нашим Советом ещё ведётся запуск независимой оценки квалификаций.



**Почему не принимают профстандарты по другим отраслям?**

**Анна Ермилина:**

Каждый Совет по профессиональным квалификациям определяет потребность в том или ином профессиональном стандарте на основании потребностей работодателей отрасли.

Работодателями отрасли воздушного транспорта потребность определена ещё в 2019 году. Активное участие работодателей в разработке, а также поддержка ключевых ведомств позволили выпустить профстандарт, отвечающий не только законодательству в ОТБ, но и содержащий отраслевую специфику.

Согласно ст. 57 ТК РФ, одним из обязательных условий трудового договора является наименование должности, специальности, профессии с указанием квалификации, которое должно устанавливаться в том числе на основании Общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов.

**Какова ваша позиция в отношении того, что вместо должности в качестве работника сил ОТБ работодатели указывают всё что угодно, в том числе «офисный работник»? Не является ли это нарушением трудовых прав?**

**Дмитрий Седых:**

Профессиональный стандарт закрепил возможные наименования должностей работников ПТБ на основании многолетней практики в гражданской авиации. Наименование должности, как «работник сил ОТБ» не отвечает современным реалиям — труден для восприятия клиентами аэропортов и авиакомпаний. Необходимы наименования, которые уже устоялись в российской и международной практике, при этом унификация наименования профессий, должностей для всей отрасли должна обязательно присутствовать. При разработке профстандарта проанализировано штатное расписание крупнейших работодателей отрасли. Таким образом получился список наименования должностей в транспортной безопасности (ТБ): инспектор по досмотру; инспектор ТБ; инспектор быстрого реагирования;

**Профстандарт закрепил наименования должностей работников ПТБ на основании многолетней практики**



диспетчер ТБ; специалист ТБ; начальник смены транспортной безопасности; начальник ПТБ; начальник службы ТБ.

Советом утверждены следующие наименования квалификаций: инспектор ТБ на воздушном транспорте (4-й уровень квалификации); инспектор ТБ быстрого реагирования на воздушном транспорте (4-й уровень квалификации); диспетчер ТБ на воздушном транспорте (4-й уровень квалификации) и начальник ПТБ на воздушном транспорте (5-й уровень квалификации).

#### Анна Ермилина:

Статья 57 ТК РФ закрепила обязательность применения профессионального стандарта «если в соответствии с ТК РФ, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, или соответствующим положениям профессиональных стандартов».

Учитывая, что для данной категории персонала, указанной в профстандарте установлен достаточно большой список ограничений, то с 1 сентября 2021 года все работодатели обязаны были трудовые договоры в части наименований профес-

сий (должностей) и квалификационных требований привести соответствие с профстандартом. Это также означает, что все работники должны будут проходить независимую оценку квали-

фикаций по ФЗ-238. Так как независимая оценка квалификаций и профессиональный экзамен для работника — единственный способ подтвердить свое соответствие профстандарту.

Для того чтобы работники могли проходить независимую оценку квалификаций, нами утверждены наименования квалификаций и требования к ним. Совет по профессиональным квалификациям отвечает за развитие механизмов



на всех этапах жизненного цикла квалификаций. Один из таких механизмов — независимая оценка квалификаций. Для её развития создана рабочая группа по разработке оценки при проведении профессионального экзамена, и идёт обучение экспертов независимой оценки квалификаций, которые впоследствии будут принимать участие в комиссиях при проведении экзаменов.

Все работники или кандидаты, подтвердившие квалификацию в центрах оценки, смогут в соответствии с трудовым законодательством претендовать на право выполнения трудовых функций по договору. Учитывая изменения в законодательстве в области аттестации сил ТБ, Совет планирует вести работу по гармонизации действующего законодательства в области ТБ и трудового законодательства в части требований соответствия профстандарту. Механизмы гармонизации есть и в других отраслях, это уже не новая тема для Российской Федерации с учётом давности ФЗ-238, но новая для работников сил ОТБ.

**Является ли отсутствие профессии в Общероссийском классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов основанием для признания недействительным документа о прохождении сотрудником подготовки в качестве сил обеспечения транспортной безопасности?**

#### Дмитрий Седых:

Подготовка сил ОТБ осуществляется в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти (ФОИВ), осуществляющим функции по выработке государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности РФ, ФОИВ, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, ФОИВ, осуществляющим функции по выработке и реализации госполитики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, и ФОИВ, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования.

Порядок подготовки сил ОТБ утверждён приказом Министерства транспорта РФ от 12.07.2021 № 232 «Об утверждении Порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности». Как я уже отмечал ранее, в соответствии с ФЗ-273 все образовательные программы должны соответствовать профстандарту, а значит и подготовка должна проводиться в соответствии с профстандартом.


Подготовка по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам осуществляется для специалистов ТБ воздушного транспорта гражданской авиации по установленной профстандартом траектории.

Среднее профессиональное образование — программы подготовки специалистов среднего звена и дополнительные профессиональные программы — программы повышения квалификации в области ТБ на воздушном транспорте или программы профессиональной переподготовки в этой области.

Высшее образование — бакалавриат и дополнительные профессиональные программы — программы повышения квалификации в области ТБ на воздушном транспорте или программы профессиональной переподготовки в этой области.

Для руководящего состава требуется наличие не менее двух лет опыта работы при среднем профессиональном образовании в области ОТБ или авиационной безопасности. Более того, в настоящее время ни один ФГОС не регламентирует подготовку специалистов по ТБ на воздушном транспорте. Квалификация достигается исключительно путём прохождения подготовки по типовым дополнительным профессиональным программам в области подготовки сил ОТБ, утверждённых приказом Минтранса России от 29.12.2020 № 578, которые в свою очередь тоже должны быть приведены в соответствии с профстандартом.

Одной из функций Совета по профессиональным квалификациям воздушного транспорта является профессионально-общественная аккредитация (ПОА) образовательных программ в соответствии со ст. 96 ФЗ-273 и Указом Президента РФ № 249 от 16.04.2016. По сути, речь идёт об оценке соответствия образовательной программы профстандарту. Сейчас Совет также работает в этом направлении, проводит бесплатное обучение экспертов ПОА и отбор аккредитующих организаций для наделения их полномочиями по ПОА.

Но все же ключевым звеном оценки качества образования является независимая оценка квалификаций выпускников и работников, так как качественная программа подготовки и даже отлично оснащённая материально-техническая база образовательной организации не дают гарантий качества знаний и умений, которыми овладели выпускники. Только независимая оценка квалификаций, как основной национальный инструмент оценки качества образования и справедливого рынка труда, даёт уверенность работодателю и работнику в их квалификации. Ведь именно с участием работодателей разрабатываются профстандарты и оценочные средства для профессионального экзамена по ФЗ-238. 



**1 сентября 2021 года все работодатели обязаны трудовые договоры привести в соответствие профстандарту в части наименования должностей**